




Zorginstituut Nederland

Kadernota iPgb release 2026

8 januari 2025

#2025000573v1A

| Van goede zorg verzekerd |



Dit document is opgesteld door Zorginstituut Nederland.

Meer informatie

Hebt u vragen of opmerkingen over dit document of over het berichtenverkeer in het algemeen? Neemt u dan contact op met:

Zorginstituut Nederland

Team Gegevensuitwisseling in de Zorg

info@istandaarden.nl

www.istandaarden.nl

Bezoekadres

Willem Dudokhof 1
1112 ZA Diemen

Postadres

Postbus 320
1110 AH Diemen

Inhoudsopgave

Inleiding	4
1 Achtergrond	5
2 Bepalende factoren voor een release	6
2.1 Nieuwe of veranderende wet- en regelgeving	6
2.2 Functionele wensen ter verbetering van het ketenproces	6
2.3 Technische verbeteringen	6
3 Kaders en randvoorwaarde(n)	6
3.1 Kaders	6
3.2 Randvoorwaarden doorontwikkeling iPgb release	7
4 Planning en implementatiestrategie	8
4.1 Releaseproces	8
4.2 Implementatiestrategie	8
5 Gevraagd besluit	9



Inleiding

Zorginstituut Nederland is beheerder van onder andere de iPgb-standaard; de informatiestandaard die gebruikt wordt bij de gegevensuitwisseling tussen verstrekkers, budgethouders en uitvoerders van de regeling persoonsgebonden budget. Om partijen werkzaam binnen het domein Persoonsgebonden budget te ondersteunen bij het administratieve proces, brengt Zorginstituut Nederland nieuwe releases uit voor deze iStandaard.

Het samenstellen van nieuwe releases gebeurt in nauwe samenwerking met de ketenpartijen conform het releaseproces van het Zorginstituut.

Dit is de kadernota die de kaders en randvoorwaarden weergeeft van de nieuwe iPgb release. Deze kaders en randvoorwaarden geven richting voor het bepalen welke verbeteringen, aanpassingen en wensen worden verwerkt in de iPgb release. In het algemeen gesproken is het doel van de doorontwikkeling van de iPgb-standaard het reduceren van de administratieve last, binnen de uitgangspunten die gecreëerd worden door de wet.

Gevraagd besluit

Het Zorginstituut heeft deze kadernota opgesteld en vraagt aan de Stuurgroep iPgb-standaard om deze kadernota te accorderen zodat het Zorginstituut de voorbereidingen voor de nieuwe iPgb release kan voortzetten.

1 Achtergrond

Doorontwikkeling iPgb-standaard on hold gezet in maart 2022

In de vergadering van de Stuurgroep iPgb-standaard van 2 maart 2022 is door de leden besloten om de doorontwikkeling van de iPgb-standaard te pauzeren omdat er op dat moment andere keuzes zijn gemaakt door de ketenpartijen betreft de inzet van capaciteit.

ZIN heeft na het besluit van de stuurgroep overleg gehad met het ministerie van VWS als opdrachtgeven van het Zorginstituut en in dit overleg is het besluit van de stuurgroep onderschreven.

ZIN heeft op 19 juli 2022 schriftelijk aan VWS bevestigd dat de doorontwikkeling van de iPgb-standaard tot nader order wordt gepauzeerd.

Actuele wens herstart doorontwikkeling iPgb-standaard

Tijdens de bijeenkomsten van de Klankbordgroep iPgb-standaard in september en december 2023 hebben een aantal deelnemers de wens geuit om de doorontwikkeling van de iPgb-standaard weer op te pakken. Naar aanleiding van deze wens heeft het Zorginstituut aan VNG, ZN, VWS en SVB gevraagd om schriftelijk aan te geven waarom de behoefte aan doorontwikkeling er is en of er randvoorwaarden worden gesteld aan een eventuele herstart. De voornaamste randvoorwaarden die zijn aangegeven:

- dat er voldoende capaciteit bij alle partijen beschikbaar moet zijn om alle fases in het releaseproces voor een nieuwe release te doorlopen en implementeren.
- dat VWS voldoende ontwikkelcapaciteit heeft.

Waarom is doorontwikkeling van de iPgb-standaard noodzakelijk

Doordat het PGB2.0 portaal in 2023 een aantal functionaliteiten in gebruik heeft genomen, hebben de ketenpartijen behoefte aan doorontwikkeling van de iPgb-standaard, omdat:

- Synchronisatie tussen PGB2.0 portaal en de iPgb-standaard het gebruik van workarounds en gebruikershandelingen doet verminderden, of zelfs overbodig wordt (wat de administratieve lastenverlichting voor de partijen aanzienlijk ten goede komt).
- VNG aan geeft dat de doorontwikkeling van de iPgb-standaard de rechtmatigheid van de uitvoering bevordert.

In 2024 zijn er diverse gesprekken gevoerd met VWS waarin de behoefte van de ketenpartijen om door te ontwikkelen zijn geadresseerd. Dit heeft er toe geleid dat in juli 2024 VWS per brief aan het Zorginstituut heeft verzocht om de doorontwikkeltaak voor de iPgb-standaard weer op te pakken.

2 Bepalende factoren voor een release

De volgende factoren bepalen de onderwerpen en kaders voor een release van de iPgb-standaard:

- Nieuwe wet- en regelgeving of aanpassing hiervan binnen Wlz, Wmo of Jeugdwet.
- Functionele wensen ter verbetering van het proces tussen verstrekkers, uitvoerder en budgethouders.
- Technische aanpassingen/wijzigingen voor een kwalitatieve hoogwaardige iPgb-standaard.

2.1 Nieuwe of veranderende wet- en regelgeving

Deze factor is niet van toepassing op het moment dat deze Kadernota wordt uitgebracht.

2.2 Functionele wensen ter verbetering van het ketenproces

Er zijn een aantal functionele wijzigingsverzoeken door de ketenpartijen geprioriteerd die onder te verdelen zijn in de thema's:

- Vertegenwoordigers
- Correspondentieadressen
- Codelijsten zorgfuncties
- Hergebruik retourcodes
- Arrangementen
- Overlap budgetperiodes

In de referentiegroep worden de wijzigingsverzoeken die passen bij thema's uitgewerkt.

2.3 Technische verbeteringen

Vanuit het Zorginstituut vinden we het belangrijk dat een iStandaard goed te gebruiken is en duidelijkheid geeft aan de deelnemende partijen; dat is nu voor de huidige versie van de iPgb-standaard niet altijd het geval. Daarom wil ZIN een aantal wijzigingsverzoeken opnemen die het onderhoud van de standaard ten goede komt en verduidelijking geeft aan gebruikers.

3 Kaders en randvoorwaarde(n)

De kaders en randvoorwaarde(n) die gesteld worden voor de iPgb release geven richting aan de uiteindelijke functionele en technische inhoud van de release.

3.1 Kaders

De volgende algemene kaders zijn van toepassing op alle releases van de iStandaarden en gelden dus ook voor de iPgb release:

- wijzigingen dragen bij aan administratieve lastenverlichting voor de ketenpartijen en zorgen voor optimalisatie van de processen;
- wijzigingen dragen bij aan uniformiteit of vereenvoudiging van regels en informatie;
- wijzigingen hebben geen nadelige gevolgen voor de cliënt en leveren bij voorkeur voordeel op voor de cliënt;
- wijzigingen die opgenomen worden in de iPgb release dragen bij aan een kwalitatief hoogwaardige en toekomstbestendige iPgb-standaard. Dit betekent dat de wijzigingsverzoeken zo worden doorgevoerd dat er eenduidig gebruik ontstaat dat overeenkomstig is met het gebruik van de andere iStandaarden.

3.2 Randvoorwaarden doorontwikkeling iPgb release

3.2.1 Punt 1: afstemming releaseprocessen en ontwikkelcapaciteit PGB2.0 portaal

Het voortbrengingsproces van het PGB2.0 portaal is in beheer bij VWS en kent een bepaalde cadans. VWS heeft een beperkte capaciteit beschikbaar voor de doorontwikkeling van het portaal.

Randvoorwaarde bij punt 1

Gedurende het iPgb releaseproces zal door ZIN en VWS bewaakt moeten worden welke wijzigingen impact hebben op de ontwikkelcapaciteit bij VWS en hoeveel capaciteit dit vraagt.

De planning van de iPgb release zal in nauw overleg met VWS afgestemd moeten worden. Dit om te voorkomen dat er wijzigingen aan de kant het van PGB2.0 portaal niet tijdig doorgevoerd kunnen worden. Van belang in deze is dat er vanuit het PGB2.0 portaal vroegtijdig rekening gehouden moet worden met ontwikkelwerkzaamheden voor de iPgb-standaard.

3.2.2 Punt 2: afstemming releaseplanning iPgb-standaard en aansluiten gemeenten op PGB2.0 portaal

Het releaseproces voor de iPgb-standaard loopt parallel op met de aansluiting van gemeenten op het PGB2.0 portaal.

Randvoorwaarde bij punt 2

Indien het aansluitproces van gemeenten op het PGB2.0 portaal wordt opgestart en gemeenten in tranches gaan aansluiten gedurende het releaseproces is het noodzakelijk om de planning van het aansluitproces te delen en bespreken met ZIN. Zodat de consequenties voor gemeenten die aansluiten gedurende het releaseproces in kaart worden gebracht en in gezamenlijkheid wordt gekeken hoe de risico's voor deze gemeenten te minimaliseren zijn.

3.2.3 Punt 3: Afstemming met alle Pgb-partijen (inclusief EMS¹) op de potentiële functionele wijzigingsverzoeken die het portaal raken

Na de tweede referentiegroep wordt het potentiële pakket functionele wijzigingsverzoeken die invloed hebben op het PGB2.0 portaal afzonderlijk met de betrokken Pgb-partijen besproken en ingebracht bij het EMS ter afstemming. Hiermee wordt de ontwikkelcapaciteit voor het PGB2.0 portaal betreft deze wijzigingsverzoeken geborgd. Het pakket potentiële functionele wijzigingsverzoeken is met de referentiegroep van de iPgb standaard afgestemd, voordat het ter afstemming bij het EMS wordt ingebracht.

Randvoorwaarde bij punt 3

Afstemming met het EMS op het potentiële pakket aan functionele wijzigingsverzoeken die invloed hebben op het PGB2.0 portaal in een vroeg stadium is noodzakelijk om op een later moment teleurstelling te voorkomen. In het EMS zijn alle Pgb partijen vertegenwoordigd.

3.2.4 Punt 4: Voldoende capaciteit bij alle stakeholders

Vanuit alle betrokken partijen SVB, VNG, VWS, ZN, ZIN is er voldoende capaciteit beschikbaar om de iPgb release te ontwikkelen en in gebruik te nemen op de datum die in de Stuurgroep iPgb-standaard wordt afgesproken.

Randvoorwaarde bij punt 4

De capaciteitsgarantie voor het ontwikkel- en implementatie-proces van de iPgb-standaard is rand voorwaardelijk om een succesvolle eerst volgende release te implementeren

NB: Alle partijen hebben aangegeven het belang te zien van het doorontwikkelen van de iPgb-standaard en hier ook capaciteit voor te reserveren. De grootte van de release moet uiteraard in het voorbereidingsproces wel afgezet worden tegen de capaciteit die vrijgemaakt kan worden.

¹ EMS is een overleg waar wijzigingsverzoeken voor het PGB2.0 portaal worden geprioriteerd.

4 Planning en implementatiestrategie

De planning voor de iPgb release is op hoofdlijnen. In de laatste referentiegroep zal met de partijen worden besproken wat een gewenste releasedatum is. Die wordt ter vaststelling voorgelegd aan de stuurgroep.

4.1 Releaseproces

Het Zorginstituut hanteert bij het opstellen van de planning een releaseproces (vanuit het Releasebeleid iStandaarden):

Voor de iPgb release ziet de planning voor de referentiegroepen er als volgt uit:

Datum	Onderwerp
29 oktober 2024	1 ^e Bijeenkomst referentiegroep
10 december 2024	2 ^e Bijeenkomst referentiegroep
9 januari 2025	Afstemming in EMS op functionele wijzigingsverzoeken die het PGB2.0 portaal raken
14 januari 2025	3 ^e Bijeenkomst referentiegroep
11 februari 2025	4 ^e Bijeenkomst referentiegroep
2 april 2025	Stuurgroep vergadering: Akkoord advies
Volgt	Publicatie conceptspecificaties
Volgt	Uitlegssessie
Volgt	Reviewsessie
Volgt	Publicatie definitieve specificaties
Volgt	Bouwen en testen
Volgt	Implementatie/ingebruikname
Volgt	Nazorg

Alle onderwerpen waarbij staat datum 'volgt', zijn afhankelijk van de met de referentiegroep afgestemde implementatiestrategie.

4.2 Implementatiestrategie

Na vaststelling van deze kadernota door de Stuurgroep iPgb-standaard werkt ZIN samen met alle stakeholders de wijzigingsverzoeken verder uit en bespreken deze met de deelnemers van de referentiegroep iPgb. Vervolgens wordt de technische impact in relatie tot de functionele wensen bepaald en wordt in overeenstemming met ketenpartijen toegewerkt naar een uitgewerkte inhoud van de nieuwe release voor de iPgb-standaard. De inhoud is samengevat in de RFC's zoals besproken in de bijeenkomsten.

In de laatste referentiegroep zal de implementatiestrategie en gewenste datum worden geïnventariseerd. Op basis van de bijeenkomsten met de referentiegroep stelt ZIN een advies op

over de wijzigingen in de iPgb-standaard alsmede de implementatiedatum en strategie en biedt dit advies ter besluitvorming aan bij de Stuurgroep iPgb-standaard.

Op dit moment is de implementatiestrategie nog niet bekend. Normaliter vindt een implementatie plaats via een big bang.

Big bang houdt in dat alle ketenpartijen tegelijk over gaan op de nieuwe iPgb release. Berichten zijn vanaf dat moment alleen nog uit te wisselen met de nieuwe versie van de iPgb-standaard.

5 Gevraagd besluit

Gaat de Stuurgroep iPgb-standaard akkoord met de beoogde functionele thema's, kaders en randvoorwaarden zoals beschreven in deze kadernota.